

Štev.: 0042-2/19

Datum: 30. 05. 2019



OBČINA DOMŽALE
Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale
t +386 (0)1 7241 321, f +386 (0)1 7214 231
e vlogisce@domzale.si, www.domzale.si

OBČINSKI SVET

OBČINSKEMU SVETU

OBČINE DOMŽALE

ZADEVA : ODLOK O KONCESIJI ZA GOSPODARSKI JAVNI SLUŽBI
OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV IN
ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI
ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV - DRUGA
OBRAVNAVA

NAMEN: SPREJEM ODLOKA ZA ZAGOTAVLJANJE IZVAJANJA
OBVEZNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB OBDELAVE IN
ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE DOLOČENIH VRST
KOMUNALNIH ODPADKOV

PRAVNA PODLAGA: 32., 35. in 37. člen Zakona o gospodarskih javnih službah
(Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP,
38/10-ZUKN, 57/11 – ORZGJS40) in 20. člen Statuta Občine
Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 9/11-UPB2)

PREDLAGATELJ: Toni DRAGAR, župan Občine Domžale

POROČEVALEC: Andrej BOKAN, vodja Oddelka za komunalne zadeve

DELOVNI TELES: Odbor za komunalne dejavnosti in varstvo okolja
Statutarno-pravna komisija

FINANČNE POSLEDICE: Ni neposrednih finančnih posledic za proračun Občine
Domžale

OBRAZLOŽITEV:

I. Aktivnosti pred pristopom Občine Domžale k projektu RCERO Ljubljana

Odobrena sredstva iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada

Republika Slovenija je razvojne usmeritve na področju okolja določila z Nacionalnim programom varstva okolja, ki ga je sprejel Državni zbor v letu 2005.

Na podlagi programa je Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko sprejela Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 - 2013. Iz operativnega programa izhaja tudi ugotovitev, da tehnično tehnološke in ekonomske značilnosti objektov in naprav za ravnanje z odpadki narekujejo izgradnjo infrastrukture v obliki regijskih centrov.

Na podlagi programa je Služba vlade za lokalno samoupravo vložila Komisiji evropskih skupnosti vlogo za odobritev financiranja iz Kohezijskega sklada za nadgradnjo regijskega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani.

Komisija ES je odobrila izvedbo projekta ter izdala odločbo o velikem projektu »Nadgradnja regijskega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani«, ki je bil del operativnega programa strukturne pomoči Skupnosti iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada, v okviru cilja konvergenca v Sloveniji (št. CCI2007 SI161 PR 001), katerega izvedbo je morala zagotoviti Mestna občina Ljubljana.

Zakon o varstvu okolja na področju ravnanja s komunalnimi odpadki določa naslednje obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, ki jih morajo zagotavljati občine:

1. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Z nadgradnjo projekta RCERO Ljubljana se zagotavlja vzpostavitev dolgoročnega sistema ravnanja z odpadki tako za Mestno Občino Ljubljana kot za ostale občine, ki so pristopile k projektu RCERO Ljubljana iz območja Republike Slovenije.

Med postopkom odobritve pridobivanja sredstev s strani Evropske komisije je bilo podpisano tudi Pismo o nameri v katerem je bil izražen skupni interes za sodelovanje in vključitev občin v sistem ravnanja z odpadki. Pismo o nameri so podpisali Ministrstvo za okolje in prostor, Mestna Občina Ljubljana (kot investitor), občine: Brezovica, Dobrova Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Horjul, Ig, Medvode, Škofljica, Velike Lašče (kot sovlagatelji) ter občine: Domžale, Kamnik, Mengeš, Komenda, Trzin, Lukovica, Moravče in Vodice (kot pristopnice).

Podpis pogodbe Občine Domžale o pristopu iz leta 2009

V nadaljevanju so občine pristopnice, torej tudi vseh pet občin, ki so ustanoviteljice JKP Prodnik v mesecu decembru 2009 podpisale Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k

sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana, s katero so se kot pogodbeni partner zavezale, da bodo pristopile k projektu ter prispevale izključno sredstva okoljskih dajatev za odlaganje odpadkov. Soglasje za podpis k pogodbi je novembra 2009 dal tudi tedanji Občinski svet. Iz že sklenjene pogodbe v letu 2009 je izhajalo nekaj ključnih določil za občine pristopnice, kamor sodi tudi Občina Domžale:

- finančni prispevek za nadgradnjo centra se je kril izključno iz sredstev okoljske dajatve,
- občine pristopnice imajo pravico uporabljati storitve RCERO Ljubljana pod enakimi pogoji kot ostale podpisnice pogodbe (investitor in sovlagatelji),
- občine pristopnice niso prispevale dodatnih sredstev, razen okoljskih dajatev (tudi v primeru, če bi bila sredstva okoljske dajatve manjša, kot se je sprva načrtovalo in tudi ne v primeru, če sredstva ne bi zadoščala za izvedbo in dokončanje investicije),
- dogovorjeno je bilo, da bodo občine pristopnice sodelovale pri odločanju v skupnem organu Sveta RCERO Ljubljana, ki ima nekatere ključne pristojnosti.

Sam podpis pogodbe iz leta 2009 in izvedba projekta omogočata Občini Domžale, da bo imela skupaj še z drugimi osrednje slovenskimi občinami (konec leta 2018 se je skupno dovažalo odpadke iz 56 občin) zagotovljeno rešitev vprašanja obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ves čas predvidenega delovanja RCERO Ljubljana, torej za obdobje 30 let.

II. Narava izvajanja GJS in osnovna izhodišča za sprejem odloka

Narava izvajanja GJS obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov

Po naravi stvari gre za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb, ki jih mora organizirati lokalna skupnost v eni izmed oblik izvajanja GJS, ki jih predvideva Zakona o gospodarskih javnih službah. Za neposredno podelitev koncesije je potrebno pripraviti koncesijski akt, torej odlok o koncesiji s katerimi se morajo določiti nekatere obvezne sestavine, kot so:

- predmet in pogoji opravljanja gospodarske javne službe,
- vsebina javnega pooblastila,
- dejavnost ali način opravljanja gospodarske javne službe,
- območje izvajanja,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila,
- pogoje za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- določiti organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe in druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Mestna občina Ljubljana je jeseni 2014 posredovala občinam sopogodbenicam predlog sporazuma in predlog besedila Odloka o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Župani občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin so izoblikovali enotno stališče do vsebine predlaganega odloka in se dogovorili, da bodo občinske uprave pripravile gradivo za sprejem odloka na pristojnih občinskih svetih.

Izhodišča za sprejem odloka so naslednja:

- Zakon o gospodarskih javnih službah – ZGJS (v nadaljevanju ZGJS) določa, da se izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb lahko zagotavlja v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju in z dajanjem koncesij.
- Z odlokom se zagotovi neposredna podelitev koncesije javnemu podjetju, kot to omogoča ZGJS.
- Odlok je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju tistih občin, ki so pristopile v Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO Ljubljana) in le-te niso ustanoviteljice ali lastnice upravljavca tega centra in izvajalca teh dveh javnih služb družbe JP VOKA Snaga d.o.o. Ljubljana.
- Občina Domžale se je s pismom o nameri in pogodbo o pristopu k RCERO Ljubljana zavezala, da bo s horizontalnim povezovanjem z občinami, ki so 15.12.2009 sklenile skupno pogodbo zagotavljala izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb predelave in odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov; ureditev takšnega sodelovanja je skladna z ureditvijo v novih evropskih direktivah ter ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev (Public Procurement Law Review, 5/2014, str. NA 131, Arrowsmith S. The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK, volume 1. Thomson Reuters, 2014, str. 522).
- Uresničitev skupnih ciljev za zagotavljanje storitev javnih služb se izvede z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb.
- Doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov je skladno z Direktivo Evropske komisije 2008/98/ES.
- S sprejetjem odloka se posamezne vrste storitev gospodarskih javnih služb na območju občin, ki so ustanoviteljice JKP Prodnik, poveže s storitvami, ki jih bo izvajalo podjetje javno podjetje JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana.
- JKP Prodnik že odvaža odpadke v RCERO Ljubljana na podlagi začasne pogodbe. Župani posameznih občin bodo v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavili začetek izvajanja koncesije v uradnih glasilih. Dokler se izvajanje koncesije ne bo uveljavilo, bo javno službo še vedno zagotavljalo javno podjetje JKP Prodnik.

III. Vsebina predlaganega odloka po poglavjih

Splošne določbe vsebujejo:

- Predmet odloka, ki predstavlja po vsebini koncesijski akt in koncesijsko odločbo s katerima se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije ter druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije za območje vseh petih občin. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog potrebnih za izvajanje javnih služb je pogodba iz leta 2009.
- Koncesija po odloku se podeli za obdobje 10 let od sklenitve koncesijske pogodbe neposredno družbi JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana ob pogoju, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddstotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava.
- Pojme in izraze v odloku.

Vsebina in obseg izvajanja javnih služb vsebuje:

- Dejavnosti, ki zajemajo gospodarske javne službe podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in odloki s področnih dejavnosti.
- Območje izvajanja koncesioniranih javnih služb vseh občin ustanoviteljic JKP Prodnik ter objekte in naprave potrebne za izvajanje javnih služb v RCERO Ljubljana.

Obveznosti in javna pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb vsebuje:

Obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb.

Financiranje javnih služb vsebuje:

- Vire financiranja izvajanja javne službe.
- Način oblikovanja cen storitev javnih služb, ki mora biti skladen s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja.
- Pooblastilo za predlaganje cen storitev javne službe koncesionarju na podlagi uredbe in odloka.
- Predlagana cena ne sme biti višja od cene storitev, ki je določena za uporabnike na območju Mestne Občine Ljubljana, ki je investitor Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO.
- Za članice Sveta RCERO bo po pooblastilu iz tega odloka in Akta o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana, pristojni organ za sprejem cen Svet RCERO Ljubljana.
- Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe.

- Določbo, da je izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov dolžan posredovati bazo podatkov in evidence o uporabnikih storitev koncesionarju.

Koncesija vsebuje:

- Koncesionar ima na območju ustanoviteljic JKP Prodnik izključno pravico opravljati javno službo in dolžnost kontinuirano izvajati javno službo.
- Šteje se, da je pogodba veljavno sklenjena, ko jo podpišejo koncesionar in vse župani občin koncedentk.
- Koncesijska pogodba se sklene za določen čas. Veljavna je od dneva sklenitve. Koncesijsko razmerje začne teči skladno s terminskim planom pričetka dovažanja odpadkov v RCERO Ljubljana, ki ga izdelata upravljavec RCERO Ljubljana in se določi v koncesijski pogodbi.
- Po 42. členu župani v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavijo začetek izvajanja koncesije v uradnih glasilih posamezne občine.

Nadzor vsebuje:

Določbe o nadzoru občinskih uprav nad samim izvajanjem služb, inšpekcijski nadzor ter finančni nadzor.

Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta vsebuje:

- Dolžnost, da storitve javnih služb obračunava koncesionar.
- Izvajalec zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in koncesionar se lahko s pogodbo odgovorita, da storitve zaračunava izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, JKP Prodnik, ki v takšnem primeru za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna utemeljene stroške.
- Obveznosti obveščanja o statusnih spremembah, odgovornost koncesionarja, dolžnosti in pravice koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice uporabnikov, obveščanje koncedenta in dolžnosti uporabnikov.
- Uporabniki imajo pravico do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev.

Prenehanje koncesijskega razmerja vsebuje:

Načine prenehanja koncesijskega razmerja, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumno razvezo, prenehanje koncesionarja in odvzem koncesije. Koncesionar mora ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha z upravno odločbo.

Višja sila in spremenjene okoliščine vsebuje:

Definicijo višje sile in spremenjenih okoliščin ter delovanje, medsebojne obveznosti in pristojne organe koncedenta in koncesionarja v spremenjenih pogojih delovanja.

Pristojnosti organov na strani koncedenta vsebuje:

Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb bodo občinski sveti v šestih mesecih pristopili k Aktu o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana, ki odloča tudi o cenah storitev za uporabnike.

Na strani koncedentk o splošnih aktih odločajo Občinski sveti skupno, o posamičnih aktih pa župan posamezne občine.

Uporaba prava in reševanje sporov vsebuje:

Prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže. Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije. V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb se ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

Prehodne in končne določbe vsebujejo:

- Odlok s katerim je določen koncesionar za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, individualni akt o izbiri koncesionarja skladno z določili 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah.
- Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje, ki se začne izvrševati po sklenitvi koncesijske pogodbe. Župani s sklepom v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavijo začetek izvajanja koncesije v uradnih glasilih posameznih občin.
- Preneha se uporabljati 4. alineja 1. odstavka 4. člena Odloka o javnem komunalnem podjetju Prodnik, kar vsebinsko pomeni, da JKP Prodnik ne zagotavlja več gospodarske javne službe obdelave in odlaganja ostankov predelave komunalnih odpadkov, ampak jo zagotavlja koncesionar po tem odloku.

IV. Nadaljevanje postopkov

Občine ustanoviteljice JKP Prodnik so z Odlokom o javnem komunalnem podjetju Prodnik, d.o.o. določile, da javno podjetje za vse občine izvaja vse tri obvezne gospodarske javne službe ravnanja z odpadki.

Dejavnost obdelave in odlaganja ostankov določenih vrst komunalnih odpadkov se bo s predlaganim odlokom iz javnega podjetja JKP Prodnik, z neposredno podelitvijo koncesije z odlokom, ki je akt o koncesiji prenesla na JP VOKA Snaga Ljubljana, zato morajo vse občine ustanoviteljice sprejeti »Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja odpadkov« v enakem

besedilu, brez amandmajev. Odlok bo pričel veljati po zadnji objavi posamezne občine ustanoviteljice.

Po uveljavitvi odloka bo občinska uprava pripravila tudi koncesijsko pogodbo s katero se bodo skladno s predlaganim besedilom odloka uredile pravice in obveznosti pogodbenih strank, ki izvirajo iz narave koncesijskega razmerja oz. podelitve koncesije.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Domžale sprejme Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.



ŽUPAN
Toni DRAGAR

Na podlagi 32., 35. in 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo 2, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10, 40/12 – ZUJF –14/15 ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 20. člena Statuta Občine Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale št. 9/11-uradno prečiščeno besedilo 2), 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15), 20. člena Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 9/11 in 15/14), 17. člena Statuta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 1/95, 3/95, 1/96, 5/96, 6/96 in 7/98) in 18. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik OT, št. 2/06-uradno prečiščeno besedilo in 8/06), se sprejme naslednji:

ODLOK

o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1.člen

(uvodne ugotovitve)

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb za občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin (v nadaljevanju: občine koncedentke), določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

(2) Izvajanje gospodarskih javnih služb iz prejšnjega odstavka se pri občinah koncedentkah zagotavlja s horizontalnim povezovanjem z občinami, ki so 15.12.2009 sklenile skupno Pogodbo o pristopu občin širše Ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana, zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe

komunalnih odpadkov skladno z Direktivo Evropske komisije 2008/98/ES ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu.

(3) Občine koncedentke so ustanoviteljice Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o., ki na dan sprejetja tega odloka izvaja obvezne gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

2.člen

(predmet odloka)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli za obdobje 10 let neposredno družbi JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana, matična št. 5046688000. (v nadaljevanju: koncesionar) skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije za gospodarske javne službe.

(2) Pogoji za obstoj koncesijskega razmerja je, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddstotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava. Koncesionar je dolžan obvestiti občine koncedentke o vsaki statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalne strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes občin koncedentk, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe ali pogoji podelitve koncesije, občine koncedentke pod pogoji iz tega odloka, razdrejo koncesijsko pogodbo.

(3) Pogoja za veljavnost koncesijskega razmerja sta sklenjena veljavna pogodba o najemu infrastrukturnih objektov in naprav iz 7. člena tega odloka, sklenjena med koncesionarjem in lastnikom infrastrukture ter veljavno okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje infrastrukturnih objektov RCERO v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

3.člen

(pojmi in izrazi v odloku)

(1) V tem odloku uporabljeni pojmi in izrazi pomenijo:

- »gospodarska javna služba« oziroma »javna služba« (v ednini oziroma dvojini): sta obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- »občine koncedentke«: so Občina Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin, posamično oziroma skupno;
- »občinski svet«: je občinski svet Občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin, posamično oziroma skupno;
- »koncesija«: je skupen izraz za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz prvega člena; termin »koncesija« se uporablja zaradi ureditve pravnega razmerja v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe, čeprav Direktiva o koncesijah tako pravno razmerje izključuje iz osebne/stvarne veljavnosti direktive;
- »koncesionar«: je JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana, matična št. 5046688000;
- »izvajalec javne službe«: je koncesionar po tem odloku;
- »določene vrste komunalnih odpadkov«: so mešani komunalni odpadki, katerih ostanki se po obdelavi odložijo na odlagališčih nenevarnih odpadkov;
- »povzročitelj odpadkov«: je vsaka oseba na območju občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin, katere delovanje ali dejavnost povzroča nastajanje odpadkov (izvirni povzročitelj odpadkov);
- »uporabniki«: so vsi povzročitelji odpadkov iz predhodne alineje.

(2) Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo okolja in drugi predpisi, ki urejajo dejavnosti ravnanja z odpadki.

II. VSEBINA IN OBSEG IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

4.člen

(vsebina javnih služb)

Vsebino in dejavnosti, ki jih zajemata gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka, podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in Odlok Mestne občine Ljubljana, ki ureja obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki posamezne občine koncedentke.

5.člen

(ločeni računovodski izkazi)

Koncesionar mora zagotoviti ločene računovodske izkaze za dejavnost obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Zakonom o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti.

6.člen

(območje izvajanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb)

(1) Koncesionirani gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka se zagotavljata na območju občin koncedentk.

(2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javnih služb na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

(3) Storitve javnih služb so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji. Uporaba storitev javnih služb je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, za uporabnike obvezna.

7. člen

(objekti in naprave potrebni za izvajanje javnih služb)

(1) Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb, so Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: RCERO), na lokaciji Barje v Ljubljani, katerega najemnik je koncesionar JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana, katerega lastnik stoo odstotnega lastninskega deleža je JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. ter drugi objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v najemu koncesionarja ali občin, ki sodelujejo pri skupnem izvajanju javnih služb.

(2) Najemno razmerje se dokazuje z najemno pogodbo med lastniki infrastrukture in najemnikom.

(3) Najemna pogodba se ne sme bistveno spremeniti od najemne pogodbe, ki je bila veljavna v trenutku sprejema tega odloka.

III. OBVEZNOSTI IN JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJA, KI SODELUJE PRI IZVAJANJU JAVNIH SLUŽB

8. člen

(obveznosti koncesionarja)

Dolžnosti koncesionarja so zlasti:

1. v javnem interesu kvalitetno, pravočasno in v ustreznem obsegu sproti in takoj opravljati javni službi, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, v skladu z odloki ter koncesijsko pogodbo;
2. upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb, zlasti pa v tem okviru skrbeti za ekološko usmerjeno ravnanje z odpadki;
3. izvajati javni službi skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga na podlagi javnega pooblastila izdela vsako leto do konca junija za naslednje leto;
4. zagotoviti ustrezno zavarovanje nevarnih ali zdravju škodljivih odpadkov ter odpraviti napake na objektih in napravah, ki utegnejo povzročiti večjo škodo na okolju ali zdravju ljudi najkasneje v roku 12 ur od ugotovitve napake oziroma prejema obvestila uporabnikov (interventno izvajanje javnih služb), ne glede na navedeno pa nemoteno sproti sprejemati vse odpade s področja občin koncedentk;
5. uporabljati objekte, naprave in druga sredstva za izvajanje javne službe kot dober gospodar, jih tekoče vzdrževati in odpraviti morebitne napake, okvare in pomanjkljivosti, ki neposredno ne ogrožajo varstva okolja ali zdravja ljudi v roku 14 dni od ugotovitve oziroma prejema obvestila uporabnikov, ne glede na navedeno pa nemoteno sproti sprejemati vse odpade s področja občin koncedentk;
6. odločati v upravnem postopku v vseh upravnih zadevah iz naslova izvajanja javnih služb;
7. obračunavati pristojbine in druge prispevke v skladu s predpisi;

8. pripravljati (letne in dolgoročne) programe za izvajanje javnih služb in kalkulacije prihodkov in odhodkov dejavnosti in najmanj enkrat letno občinam koncedentkam poročati o izvajanju javnih služb;
9. svetovati in pomagati občinam koncedentkam pri pripravi razvojnih in investicijskih načrtov ter projektov za pridobivanje finančnih sredstev v okviru javnih razpisov ter drugih virov;
10. voditi vse predpisane evidence in katastre, obveščati pristojne organe o kršitvah, ažurno odgovarjati na pritožbe in/ali pobude uporabnikov, omogočati nemoten nadzor v zvezi z izvajanjem koncesije in skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb.

IV. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

9. člen

(viri financiranja)

(1) Javni službi se financirata:

- s ceno storitev javnih služb,
- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna,
- iz drugih virov.

(2) Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

(3) Koncesionar ima na podlagi tega odloka pooblastilo za predlaganje cen storitev javne službe.

(4) Predlagana cena ne sme biti višja od cene storitev, ki je določena za uporabnike na območju Mestne Občine Ljubljana, ki je investitor Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO.

(5) Organ, ki v imenu oziroma, ki za račun koncesionarja po tem odloku sprejme cene določa zakon ali odlok.

(6) Kolikor ni drugače določeno z zakonom ali odlokom je za občine, ki so članice Sveta RCERO, po pooblastilu iz tega odloka, pristojni organ za sprejem cene Svet RCERO Ljubljana, ustanovljen z Aktom o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana.

(7) Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov se uredijo skladno z določili odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki posamezne občine koncedentke, ki določa način obračunavanja storitev javne službe zbiranja komunalnih odpadkov.

(8) Ažurirane baze podatkov in evidence o uporabnikih storitev, ki se vodijo na podlagi odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki posamezne občine koncedentke, je izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov dolžan posredovati koncesionarju iz tega odloka po prejemu njegove utemeljene zahteve.

10. člen

(koncesijska dajatev)

Koncesionar občinam koncedentkam ne plačuje koncesijske dajatve.

V. KONCESIJA

11. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe za vsako izmed občin koncedentk po tem odloku.

(2) Šteje se, da je koncesijska pogodba veljavno sklenjena, ko jo podpišejo koncesionar in vsi župani občin koncedentk.

12. člen

(koncesijska pogodba)

S koncesijsko pogodbo se uredijo naloge in dejavnosti koncesionarja, odgovornost in pravice ter obveznosti do občin koncedentk in uporabnikov.

13. člen

(koncesionarjev pravni monopol)

(1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:

- izključno oziroma posebno pravico opravljati javni službi iz 1. člena tega odloka,
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

(2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljanja dejavnosti iz 1. člena, mora dejavnosti opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

14. člen

(trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba se sklene za obdobje 10 let.

(2) Koncesijsko razmerje in izvajanje koncesije prične teči skladno s terminskim planom pričetka dovažanja odpadkov v RCERO Ljubljana, ki ga izdela upravljavec RCERO Ljubljana in se določi v koncesijski pogodbi. Terminski plan lahko do pričetka teka koncesijskega razmerja (iz prejšnjega stavka) pogodbeni stranki sporazumno uskladi.

(3) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.

15. člen

(razmerje do podizvajalcev)

Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja javne službe preko pogodbe s podizvajalcem, v razmerju do občin koncedentk in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem, nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VI. NADZOR

16. člen

(nadzor nad izvajanjem javnih služb)

(1) Nadzor nad izvajanjem javnih služb izvaja pristojni organ oziroma služba občinske uprave koncedentk. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javnih služb, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja.

(2) Občine koncedentke lahko za posamezna strokovna in druga opravila pooblastijo pristojno strokovno službo oziroma drugo institucijo.

(3) Če pristojni organ občine koncedentke ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravo odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

17. člen

(inšpekcijski nadzor)

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja tudi občinski ali medobčinski inšpektorat, ki je pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

18. člen

(finančni nadzor)

(1) Finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija oziroma imajo občine koncedentke pravico, da najamejo zunanega revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredijo občine koncedentke in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesionar mora občinam koncedentkam omogočiti odrejeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze ...), v kataster javne službe oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

(3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora morajo občine koncedentke to sporočiti pisno in navesti vzrok nenapovedanega nadzora.

(4) Občine koncedentke izvršijo napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti

koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom občin koncedentk.

(5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnika koncesionarja in občin koncedentk oziroma pooblaščenec občin koncedentk.

VII. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN OBČIN KONCEDENTK

19. člen

(izvajanje javnih služb)

Koncesionar je dolžan izvajati javni službi, ki sta predmet koncesije, na način, kot je določen v zakonu, ki ureja varstvo okolja, podzakonskih predpisih in odloku Mestne občine Ljubljana, ki ureja obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

20. člen

(obračun storitev gospodarskih javnih služb)

(1) Storitve javnih služb iz tega odloka uporabnikom obračunava koncesionar, na podlagi ažuriranih baz podatkov, ki mu jih posreduje izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst odpadkov za območje posamezne občine koncedentke.

(2) Izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in koncesionar se lahko dogovorita, da storitve javnih služb iz tega odloka obračunava izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pri čemer vrši obračun in izterjavo za račun koncesionarja izvajalec javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

(3) V primeru iz 2. odstavka izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna upravičene stroške, katerih nadomestilo zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, sodne stroške ter odpise terjatev in znašajo 5% stroškov storitev od višine računa za sprejeto količino odpadkov.

(4) Izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov in koncesionar v primeru iz 2. in 3. odstavka tega člena medsebojna razmerja uredita s pogodbo.

21. člen

(obveščanje o statusnih spremembah)

Koncesionar je dolžan takoj obvestiti občine koncedentke o vsaki nameravani in izvedeni statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalske strukture. Če koncesionar tega takoj ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes občin koncedentk, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe, lahko občine koncedentke na način in pod pogoji kot je to določeno v tem odloku, koncesijsko pogodbo razdrejo.

22. člen

(obveščanje občin koncedentk)

Koncesionar mora pisno sporočati občinam koncedentkam o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

23. člen

(odgovornost koncesionarja)

(1) Za izvajanje javnih služb je ne glede na določbe prejšnjih členov odgovoren koncesionar kot izvajalec javnih služb.

(2) Koncesionar kot izvajalec javnih služb je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci občini, uporabnikom ali tretjim osebam.

(3) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo - zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo z nerednim ali nevestnim

opravljanjem javnih služb ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini uporabnikom ali tretjim osebam).

24. člen

(dolžnosti in pravice občin koncedentk)

(1) Dolžnosti občin koncedentk so zlasti:

- da zagotavljajo pogoje za izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku;
- da zagotovijo sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev gospodarskih javnih služb;
- da zagotovijo sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja te koncesije izvajali storitev gospodarskih javnih služb na območju Občine;
- pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

(2) Pravice občin koncedentk so zlasti:

- nadzor nad izvajanjem gospodarskih javnih služb in finančni nadzor;
- druge pravice, določene s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

25. člen

(pravice uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

(2) Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in občinam koncedentkam, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

26. člen

(dolžnosti uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja in občin koncedentk zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo.

(2) Inšpektor lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javnih služb.

VIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

27. člen

(načini prenehanja koncesijskega razmerja)

(1) Razmerje med občinami koncedentkami in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

(2) Razmerje med občinami koncedentkami in koncesionarjem preneha z upravno odločbo.

28. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z enostranskim razdrtjem,
- z odstopom od koncesijske pogodbe.

(2) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

29. člen
(potek roka koncesije)

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

30. člen
(razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim razdrtjem občin koncedentk preneha:

- postopek zaradi insolventnosti, drug postopek prisilnega prenehanja ali likvidacijski postopek pri koncesionarju,
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravilnega izvajanja koncesije,
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
- če koncesionar predpise ali koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam,
- če se z dokumentiranimi ugotovitvami nadzora ugotovi, da koncesionar v bistvenem delu ni izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe,
- če koncesionar ne dovoli občinam koncedentkam opravljanja nadzora iz 16. do 18. člena tega odloka,
- če koncesionar ne izpolnjuje pogoja za obstoj koncesijskega razmerja iz 2. odstavka 2. člena tega odloka,
- če koncesionar nima veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje infrastrukturnih objektov RCERO, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

(2) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če občine koncedentke ne izpolnjujejo svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

(3) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

31. člen

(odstop od koncesijske pogodbe)

(1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:

- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
- če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno,
- če se pogodba o najemu infrastrukturnih objektov in naprav iz 7. člena tega odloka sklenjena med koncesionarjem in lastnikom infrastrukture bistveno spremeni od pogodbe o najemu, ki je bila veljavna v trenutku sprejema tega odloka oziroma če pogodba o najemu preneha veljati in ni sklenjena nova.

(2) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje občin koncedentk v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.

32. člen

(prenehanje koncesionarja)

(1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

(2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko občine koncedentke pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdrejo koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopijo.

33. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če občine koncedentke v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzamejo. Občine koncedentke lahko odvzamejo koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesionirane javne službe v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku,

- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot javna služba ali kot koncesionirana javna služba.
- (2) Občine koncedentke morajo koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.
- (3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (4) V primeru odvzema iz druge alineje prvega odstavka so občine koncedentke dolžne koncesionarju povrniti tudi odškodnino, v kolikor so za to izpolnjeni pogoji po splošnih pravilih odškodninskega prava.

IX. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

34. člen

(višja sila)

- (1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občin koncedentk ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.
- (2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti nujnih ukrepov za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za ostale javne službe pa skladno s posameznimi programi izvajanja javne službe. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javnih služb v takih pogojih.
- (3) V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od občin koncedentk povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.
- (4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih okoliščin lahko župan posamezne občine koncedentke poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe

in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame Občinski štab za civilno zaščito nadzor nad izvajanjem ukrepov.

X. PRISTOJNOST ORGANOV NA STRANI KONCEDENTOV

35. člen

(pristojnosti organov občin koncedentk)

- (1) Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb iz tega odloka občinski sveti pristopijo k Aktu o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana v šestih mesecih po zadnji objavi iz 2. odstavka 39. člena.
- (2) O splošnih aktih odločajo vsi občinski sveti občin koncedentk skupno, o posamičnih aktih odloča župan posamezne občine.

36. člen

(spremenjene okoliščine)

- (1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.
- (2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi iz koncesijske pogodbe.

XI. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

37. člen

(uporaba prava)

Za vsa razmerja med občinami koncedentkami in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

38. člen

(prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

V razmerjih med občinami koncedentkami in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

39. člen

(odločba o izbiri koncesionarja)

(1) Ta odlok, v katerem je z njim določen koncesionar za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, je individualni akt o izbiri koncesionarja v smislu prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40). Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje po tem odloku, ki se začne izvrševati po sklenitvi koncesijske pogodbe (rok koncesije), v trenutku iz 2. odstavka 14. člena tega odloka.

(2) Župan posamezne občine koncedentke v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavi sklep o skupnem začetku izvajanja koncesije po 1. členu tega odloka v uradnem glasilu posamezne občine koncedentke po tem odloku.

(3) Z dnem, ki je določen v sklepu o skupnem začetku izvajanja koncesije po 1. členu tega odloka preneha veljati 4. alineja 1. odstavka 4. člena Odloka o javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o..

40. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Najkasneje v treh (3) mesecih po uveljavitvi tega odloka pošljejo občine koncedentke koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 14 dni od uskladitve njenega besedila.

(2) V primeru nasprotja med pogodbami iz prejšnjega odstavka in predpisi veljajo neposredno predpisi.

41. člen

(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok sprejmejo v enakem besedilu Občina Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin ter prične veljati 15. dan po zadnji objavi.

Občina Domžale

Župan Toni Dragar

Občina Mengeš

Župan Franc Jerič

Občina Lukovica

Županja mag. Olga Vrankar

Občina Moravče

Župan dr. Milan Balažic

Občina Trzin

Župan Peter Ložar